

云南省农业农村厅文件

云农办函〔2020〕169号

关于对政协云南省十二届三次会议 第0069号提案的答复

张金勇委员：

您提出的“关于推进云南省乡村振兴战略应注意的几个问题”的提案（第120300069号），已交由省农业农村厅研究办理。经认真研究，现答复如下：

首先，感谢您对我省推进实施乡村振兴战略的高度关注。在接到《提案》后，我们高度重视，精心办理。一是6月23日，及时与您电话联系，报告我们对办理《提案》的初步考虑，通过双方共同努力，力争将该《提案》办成精品提案。二是我们认真梳理学习相关政策，重点是近3年的省委1号文件和《云南省乡

村振兴战略规划（2018-2020年）》，同时收集相关部门推进实施乡村振兴战略工作情况。三是针对《提案》所提建议，认真研究，立足实际作出答复。

党的十九大提出实施乡村振兴战略以来，在党中央、国务院坚强领导下，省委、省政府高度重视实施乡村振兴战略，不断健全政策体系，持续完善机制体制，到2020年，制度框架和政策体系基本形成。2018-2020年省委农村工作会议分别就实施乡村振兴战略作出部署安排，连续3年的省委1号文件聚焦乡村振兴重点任务措施，省委、省政府编制实施《云南省乡村振兴战略规划（2018-2020年）》，分别明确了到2020年和2022年的目标任务，细化实化工作重点和政策措施，部署若干重大工程、重大计划、重大行动。全省各地各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作重要论述和考察云南重要讲话精神，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，围绕乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，以高度的政治责任感和历史使命感奋力推进乡村振兴战略深入实施，农业农村发展稳中有进，农民收入稳步增加，乡村振兴取得重要进展。

一、关于建设“四好”农村公路服务站点，完善乡村物流基础设施建设，引导电商下乡的答复

2018-2020年省委1号文件：一是2018年省委1号文件指出

“推动农村基础设施提档升级。”推动城乡基础设施互联互通。全面推进“四好农村路”建设，深入实施撤并建制村通硬化路工程、“直过民族”地区和 27 个深度贫困县一定人口规模自然村公路建设、农村公路生命安全防护工程及危桥改造工程。**二是 2019 年省委 1 号文件指出“实施村庄基础设施建设工程。”**全面推进“四好农村路”建设，加强村内道路建设。完善县乡村物流基础设施网络，支持产地建设农产品贮藏保鲜、分级包装、物流配送等设施。**三是 2020 年省委 1 号文件指出“加强农村基础设施建设。”**推动县、乡、村“四好农村路”示范创建提质扩面。在全面完成建制村通硬化路的基础上，完成“直过民族”地区、沿边抵边地区自然村通硬化路建设，有序推进较大人口规模自然村（组）和 27 个深度贫困县 50 户以上不搬迁自然村通硬化路建设。支持村内道路建设和改造。

《云南省乡村振兴战略规划（2018-2020 年）》（以下简称《规划》）：《规划》指出**“改善农村交通物流设施条件。”**以解决好农民群众“出行难、运输难”问题为主攻方向，全面推进“四好农村路”建设，农村公路生命安全防护工程及危桥改造工程，下大力气打通乡村“断头路”，到 2022 年形成以县城为中心、乡镇为节点、建制村为网点、连通城乡的农村公路交通运输网络，农民群众的交通出行条件和生产生活交通运输条件得到根本性改善。深化农村公路管理养护体制改革，健全管理养护长效机制，完善安全防护

措施，加大成品油消费税转移支付资金用于农村公路养护力度。统筹协调公共交通、城际客运和农村客运发展，鼓励发展镇村公交，基本实现所有建制村通客车。加快构建农村物流运输骨干网络，鼓励商贸、邮政、快递、供销、运输等企业加大在农村的设施保障布局力度。加快完善农村物流基础设施末端网络，鼓励有条件的地区建设面向农村地区的共同配送中心，重点解决物流进村“最后一公里”问题。

（一）深入推进农村公路建设。自 2018 年以来，全省累计完成农村公路投资 427 亿元，新改建农村公路 4.94 万公里，实现建制村 100%通硬化路、100%通邮，具备条件建制村 100%通客车。其中，建成窄路基路面 3552 公里、建成撤并建制村通硬化路 3612 公里、建成“直过民族”及沿边地区 20 户以上自然村通硬化路 19753 公里、建成旅游路资源路产业路 1719 公里、建成全省 27 个深度贫困县 50 户以上不搬迁自然村通硬化路 19769 公里，完成农村公路安全生命防护工程 74920 公里，完成农村公路危桥改造 661 座，全面完成贫困县退出交通建设任务和“十三五”交通扶贫规划确定的通硬化路、通邮、具备条件建制村通客车兜底性任务，农村地区交通运输网络不断完善，农民群众的交通出行条件和生产生活交通运输条件得到根本性改善。

（二）加强农村交通物流基础设施网络建设。截至 2020 年 5 月中旬，全省已实现具备条件建制村 100%通客车，提前完成国

家和省于9月底前实现具备条件建制村100%通客车的任务。一是省交通运输厅、省邮政管理局联合下发了《关于推进运邮结合加快全省农村三级物流服务网络建设的意见》，明确了以整合资源为核心，以农村客运线路网络为基础，以建好农村物流节点为支撑，以快递企业和骨干运输企业为依托，以运邮结合融合发展为举措的基本工作思路，充分利用农村客运站、村邮站、快递网点、电子商务服务站、供销社等既有基础资源进行升级改造，建设县城客运站包裹安检中心，加快农村物流节点建设。充分发挥农村客运线路覆盖面广和通达度深的优势，着力解决“最初一公里”和“最后一公里”问题，综合利用经济、行政等手段，构建便捷、经济、绿色、高效的农村三级物流服务网络。二是省级交通运输、邮政、商务、农业农村等部门编制《云南省农村物流网络节点体系发展规划编制指南》，制定《云南省农村物流网络节点建设验收标准》和《农村物流站点标识》，指导各地健全农村物流网络体系，推进城乡物资双向流通。三是开展农村物流试点，覆盖了农产品、鲜花冷链、邮政快递等领域，指导企业以运输+农业、运输+邮政等方式开展农村物流业务，取得了良好社会效益和经济效益。四是采取“一市一品”等措施加快邮政新兴业务发展，新增邮政农村电商服务点2178个。

（三）大力发展农村电子商务建设。省商务厅、省财政厅、省扶贫办连续3年印发《做好年度电子商务进农村综合示范项目

的有关通知》（云商市〔2017〕91号、云商市〔2018〕51号、云商电〔2019〕14号），推进全省农村电商发展，助力产业扶贫和脱贫攻坚。着力创建示范引领，扎实推进国家电子商务进农村综合示范项目。2019年，全省15个县新增列入全国电子商务进农村综合示范县，获得中央财政补助资金2.25亿元。截至目前，全省已有96个县进入全国电子商务进农村综合示范，获得中央财政补助资金16.9亿元，并实现了全省88个国贫县国家电子商务进农村综合示范全覆盖，示范县总数全国排名第一位，县域仓储、物流、网店、展厅、培训等电商公共服务体系和农村流通基础设施进一步优化升级。通过综合示范项目的深入实施和带动，全省网络零售额较快增长，农村电商发展成效显著。

二、关于推动有条件的乡村建设田园综合体的答复

2017年的中央1号文件首次提出“田园综合体”的概念，表述为“支持有条件的乡村建设以农民合作社为主要载体、让农民充分参与和受益，集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体，通过农业综合开发、农村综合改革转移支付等渠道开展试点示范。”从文件表述来看，“田园综合体”的内涵至少包括四个方面。一是“有条件的乡村”，主要是资源禀赋和产业基础；二是“以农民合作社为主要载体”，强调联农带农，让农民充分参与和受益；三是“集循环农业、创意农业、农事体验于一体”，实质是将生态、文化、人文等要素融入农业生产，通过整合资源和拓展农业农村

多种功能价值，探索推动农业发展方式转变的新路径，培育农业农村发展新动能。四是“通过农业综合开发、农村综合改革转移支付等渠道开展试点示范”，也就是项目化建设。2017年以来，全国共建设10个国家级试点项目，我省保山市隆阳区田园综合体试点项目被列为其中之一；省级试点项目1个，为剑川县沙溪镇生态田园综合体试点项目。试点项目建设中，因实施主体较为单一，示范带动面较为狭窄，加之机构改革后，农业综合开发、农村综合改革等职能划转合并，田园综合体试点项目如今已演变为各类农业园区建设、特色小镇建设、美丽乡村建设、休闲农业和乡村旅游发展、农村一二三产业融合发展等。

为推动农村一二三产业融合发展，把产业链延伸的增值收益和就业创业机会尽量留给农民，促进农民持续增收，培育壮大新型农业经营主体，巩固脱贫攻坚成果和促进乡村产业振兴。2019年，省委办公厅、省政府办公厅印发了《关于加快乡村产业发展促进农民就业的实施意见》（云办发〔2019〕34号），**一是**实施载体平台搭建工程。高标准建设一批现代农业产业园，推进思茅区、开远市、芒市、元谋县等地现代农业产业园和玉溪市、马龙区、大理市、弥勒市等地农业绿色发展先行区高质量发展。**二是**实施产业融合发展工程。推进农村产业融合发展示范园、一二三产业融合发展试点县建设和先导区创建。推进种植业与林牧渔业融合，发展稻渔共生、林下种养等。推进农业与加工流通业融合，

发展中央厨房、会员农业等。推进农业与信息产业融合，发展数字农业、智慧农业。**三是**实施特色品牌建设工程。加大对鹤庆银匠、剑川木雕匠人、华宁陶匠、昭阳建筑工、临沧家政、云嫂等劳务品牌的宣传推介力度。

2017年以来，全省各级各部门合力推进现代农业产业园建设工作，探索形成了一套具有地方特色、行之有效的经验做法，如今产业园已成为引领农业农村现代化的排头兵，推进一二三产融合发展、促进农民就业增收的重要载体。**一是**国家现代农业产业园创建工作顺利开展。农业农村部、财政部共批准我省创建普洱市思茅区、德宏州芒市、红河州开远市3个国家现代农业产业园，安排中央财政奖补资金2.179亿元。**二是**省内农业产业园建设工作稳步推进。2017-2019年，全省共安排省级财政资金3.63亿元，支持建设32个省级现代农业产业园。各级党委政府根据当地实际情况，加强统筹规划，强化工作指导，有效整合资源，产业园建设工作取得一定成效。有力地推动了茶叶、咖啡、花卉、蔬菜、水果、中药材、肉牛等特色优势产业的发展。

下步，按照省打造世界一流“绿色食品牌”工作领导小组第15次会议提出的“高标准建设10个实施乡村振兴战略的示范园区，在规划建设特色农产品加工产业园的基础上，统筹做好农业产业、城乡国土空间、智慧乡镇、旅游产业等规划叠加，推动高原特色现代农业与全域旅游、大健康产业、特色小镇等深度融合，

建设集农业生产、精深加工、观光体验、康养休闲为一体的田园综合体，拓展产业发展潜力和空间，促进农村一二三产业融合发展”的要求。拟计划将乡村振兴示范园区建设与现代农业产业园建设统筹考虑，共同推进各项工作。

三、关于建设乡村旅游线路，推动绿水青山变成金山银山的答复

2019年省委1号文件指出“培育发展乡村新型服务业。”充分发挥乡村资源、生态和文化优势，发展休闲旅游、餐饮民宿、文化体验、健康养生、养老服务等行业，支持各地区加强乡村旅游基础设施建设。同年，省委、省政府作出大滇西旅游环线建设决策部署，成立了由省政府主要领导任组长的工作领导小组。大滇西旅游环线建设是贯彻落实习近平生态文明思想、践行“绿水青山就是金山银山”理念的重要实践，是推动云南旅游产业转型升级高质量发展、打造世界独一无二旅游胜地的重要举措，是推动迪庆州、怒江州深度贫困地区和沿线州市脱贫攻坚、建立脱贫长效机制的重要举措。通过3年左右时间，把环线上一颗颗分散的“珍珠”串联起来，把沿线丰富的旅游资源转化为“走进雪山草地”“漫步苍山洱海”“骑行怒江峡谷”“俯瞰三江并流”“旅居半山酒店”“体验温泉热海”“享受天然氧吧”等世界级旅游产品，打造世人心中向往、游客流连忘返的景区景点。大滇西旅游环线具备独特的旅游资源和市场基础，引导和培育旅游新产品、新业态，完善自驾旅游服

务体系，努力将其建设成为生物多样、生态优美、文旅融合、路景一体、智慧友好、独一无二的世界级旅游胜地。

（一）加强乡村旅游扶贫示范推广。省文化和旅游厅印发《关于组织开展旅游扶贫示范县、乡、村创建认定工作的通知》，组织开展旅游扶贫示范县、乡、村创建，完成旅游扶贫示范村创建申报、自评、初评和审核认定。目前，各地申报达到认定规范旅游扶贫示范乡 32 个，示范村 188 个。上报国家发改委及文化和旅游部乡村旅游扶贫和发展工程监测中心 33 个，报送文化和旅游部“三区三州”旅游规划扶贫公益行动典型规划 3 个。在全省遴选出一批具有典型性、可推广的乡村旅游发展和旅游扶贫示范经验，汇编形成云南省乡村旅游发展和旅游扶贫案例，发挥示范带动作用。

（二）加强文化和旅游乡村扶贫智力支持。一是组织乡村文化技能培训。2019 年组织完成全省乡村文化站室各类文化素质提升和实用技能培训 6000 余人次。二是组织完成全省乡村旅游暨旅游扶贫送教上门培训活动，共计培训 1007 人次。三是组织参加国家文化和旅游部举办的针对深度贫困地区、藏区、边境地区、集中连片特困地区、西部地区等乡镇村文化和旅游扶贫管理人员“增强‘四力’培训，共计 5 万人次。

下步，集合云南大滇西旅游环线建设，以实现乡村旅游升级发展，深入挖掘乡村文化，讲好自然和人文故事，建设有温度的美丽

乡村，书写记得住的动人乡愁，提升乡村旅游的文化软实力。完善农文旅融合发展的重点项目库，打造一批农文旅融合集聚区。

四、关于继续推动厕所革命向乡村延伸，建设乡村服务中心的答复

农村人居环境整治是实施乡村振兴战略的第一场硬仗。省委、省政府把提升农村人居环境纳入到全省发展全局，着力把云南建设成为中国最美丽省份。制定全省农村人居环境整治考核评估办法，把农村人居环境整治纳入乡村振兴战略实绩考核重要内容。

（一）制定政策文件，推动工作落实。省委、省政府先后出台深入学习浙江“千万工程”经验全面扎实推进农村人居环境整治工作、开展农村人居环境整治三年行动方案等文件，农业农村、住建、生态环境、自然资源等省级相关部门制定出台一系列专项方案技术导则、评估办法等。各地结合实际制定了实施细则、细化了整治举措。建立信息调度和通报机制。

（二）强化组织领导，高位推动工作。成立全省农村人居环境整治工作领导小组，下设农村“厕所革命”专项小组。相继出台了云南省农村“厕所革命”实施方案（2019-2020年）、农村厕所改建技术指南、验收办法等。成立了以农村“厕所革命”为重点的云南省农村人居环境整治专家组。

（三）加大投入力度，强化资金保障。2019年，争取中央财

政对一、二类县户厕改建奖补资金 2.2449 亿元，争取省级财政支持行政村村委会所在地公厕改建资金 4.226 亿元、户厕改建补助资金 4.0886 亿元。加大对农村厕所革命的财政支持。

（四）加强分类施策，因地制宜推进。按照各地经济发展水平，将全省农村人居环境整治以县为单位划分为 3 类，以村为单位分成 3 档村。按照中央要求，分类明确三类县、三档村农村改厕工作目标要求，并在一、二类县探索建立厕所管护机制。

（五）落实中央精神，积极稳妥推进。按照中央优化改厕任务布局的精神。及时调整 2019 年一、二类县涉及中央奖补资金的户厕改建任务及三类县 2020 年能够完成的无害化卫生户厕任务，开展以农村“厕所革命”为重点的农村人居环境整治督导工作，及时发现当前改厕工作中存在的问题，督促各地立行立改。

截至 2019 年 11 月底，全省改建行政村村委会所在地公厕 3914 座，改建农村无害化卫生户厕 885025 座，分别占年度目标任务的 92.62%和 63.39%。全省农村卫生户厕覆盖率达 81.99%，其中无害化卫生户厕覆盖率达 39.41%。组织开展乡村旅游厕所建设，全省完成乡村旅游厕所及分布在乡村的旅游交通沿线旅游厕所建设 312 座。

实施乡村振兴战略，是以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家事业全局、顺应亿万农民对美好生活的向往，对“三农”工作作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代做好“三农”工作的

总抓手。习近平总书记强调要把实施乡村振兴战略摆在优先位置，坚持五级书记抓乡村振兴，让乡村振兴成为全党全社会的共同行动。在党中央、国务院坚强领导下，省委、省政府持续高位推动下，坚定信心、团结奋斗，以“咬定青山不放松”的韧劲、“不破楼兰终不还”的拼劲，沉下心来、扑下身子，坚持问题导向，狠抓工作落实，努力与全国同步实现乡村振兴各阶段的目标任务。

最后，感谢您关注我省推动实施乡村振兴战略，恳请您一如既往的关注、支持我省推动实施乡村振兴战略，提出新的意见、建议。

- 附件：1.政协提案办理情况征询意见表
2.建议、提案面商登记表
3.建议、提案办理情况清单



(联系人及电话：欧阳义中，0871—65652945)

附件 1

政协提案办理情况征询意见表

提案者	张金勇	省政协第十二届三次会议第 120300069 号提案			
提案者通讯地址及电话	大理市大理镇南五里桥清真寺 13987277519				
承办单位名称	云南省农业农村厅				
提案办理情况反馈					
满意	√	基本满意		不满意	
<p>反馈意见：</p> <p style="text-align: center;">感谢云南省农业农村厅对提案工作的重视，希望一如既往的支持提案工作，进一步抓好落实。</p> <p style="text-align: center;">张金勇</p> <p style="text-align: center;">2020 年 8 月 6 日</p>					
<p>备注：您对该单位的办理结果是否满意或还有什么意见和建议，请在此表中说明，并邮寄至省政协提案委（办公室），以便我们改进工作。</p> <p>邮寄地址：昆明市西山区广福路 2 号省政协提案委（办公室）</p> <p>邮编：650228 联系电话：0871—63997056、63997058</p> <p>邮箱：yntaw@163.com</p>					

附件 2

建议、提案面商登记表

建议、提案 编号：120300069

标题	关于推进云南省乡村振兴战略应注意的几个问题				
承办单位名称	云南省农业农村厅				
经办人	欧阳义中	职务	一级主任科员	电话	13888213386
面商情况	采取电话、微信、电子邮箱等方式对该提案进行协商答复，张金勇委员对提案的答复表示满意。				
代表委员意见	<p>感谢云南省农业农村厅对提案工作的重视，希望一如既往的支持提案工作，进一步抓好落实。</p> <p style="text-align: right;">张金勇 2020年8月6日</p>				

说明：1.承办单位对代表、委员采取面商方式沟通的，均需规范填写此表。

2.登记完毕后，由承办单位负责报送省人大常委会选联工委代表议案建议处（电话及传真：0871—63996715）或省政协提案委办公室（电话：0871—63997058）或省政府办公厅议案处（电话及传真：0871—63632884）。

附件 3

建议、提案办理情况清单

建议
提案

第 120300069 号

单独办理 分办
主办 协（会）办

标题	关于推进云南省乡村振兴战略应注意的几个问题									
承办单位	省农业农村厅				承办人	欧阳义中				
是否开展调研	是 (调研简况)						否	√		
协商方式	面商	其他方式 (具体说明)			电话报告, 沟通交流。					
办理结果分类	A类	√	B类		C类		办理结果是否公开	公开	√	不公开
A类件成果转化情况	2018-2020年省委1号文件提出有关政策措施									
B类件承诺情况	承诺事项及时限									
	责任单位									

注：1.A类件成果转化情况：采纳意见、建议出台的政策、文件，解决的实际问题。

2.B类件承诺事项及时限：复文中承诺解决和落实的具体内容及完成时限。

3.责任单位：作出承诺事项的承办单位。

抄送：省政协提案委，省政府办公厅。

云南省农业农村厅办公室

2020年8月17日印发
