

A
公开

云南省农业农村厅文件

云农办函〔2020〕181号

关于对云南省第十三届人大三次会议 第0608号建议的答复

鲁开红等2名代表：

您提出的《关于加快农村集市及村寨公共厕所标准化建设及管理的建议》（第0608号）已收悉，现答复如下：

一、2019年农村“厕所革命”工作开展情况

（一）提高政治站位，坚决贯彻落实党中央领导批示和全国会议精神。一是召开会议全面部署。2019年8月9日，省委、省政府在临沧市召开了全省农村人居环境整治推进现场会，落实省委十届七次全会精神，总结工作、交流经验、分析形势，并对完成三年行动目标任务作了全面部署。会上对各州（市）、县（市、区）2018年以来农村“厕所革命”推进情况进行了综合评价并书面

通报，对下步工作提出明确要求。二是**贯彻落实全国会议精神**。2019年8月15日，省农业农村厅等部门参加了农业农村部、财政部召开的推进农村“厕所革命”视频会议，并将视频会议延伸至各州（市）、县（市、区）农业农村部门及相关部门，全省共计2200余人参加会议。会后，我省积极贯彻落实会议精神，及时下达中央财政奖补资金，并印发《关于开展农村厕所改建问题大排查工作的通知》，启动了全省农村厕所改建问题排查工作。9月28日，协助农业农村部在迪庆州组织召开全国农村改厕暨贫困地区农村人居环境整治工作座谈会。会议就当前农村改厕工作情况以及存在的问题进行了深入交流，并统一思想认识，明确工作要求，确保因地制宜有力有序扎实推进农村厕所革命。

（二）强化组织领导，高位推动工作。一是**强化组织保障**。成立全省农村人居环境整治工作领导小组，下设农村“厕所革命”专项小组，切实加强对全省农村“厕所革命”工作的组织领导和统筹协调。各州（市）、县（市、区）成立了相应的工作机构，形成了上下联动、分层对接的管理体系。二是**强化政策保障**。相继出台了云南省“厕所革命”三年行动计划（2018-2020年）、云南省农村“厕所革命”实施方案（2019-2020年）等，并制定农村厕所改建技术指南、项目资金管理办法、验收办法等，各地结合实际制定实施计划，形成上下联动、务实管用的政策体系。三是**强化技术保障**。省农村人居环境整治工作领导小组办公室切实发挥牵头

抓总作用，加强统筹协调，与省级相关部门、大专院校、科研机构建立技术合作，成立了以农村“厕所革命”为重点的云南省农村人居环境整治专家组，为改厕工作提供有力技术支撑。**四是强化能力保障。**为推动工作开展，提升业务能力，2019年5月23日至6月4日，先后在曲靖罗平、玉溪澄江、保山腾冲组织了3期全省农村“厕所革命”业务培训班，覆盖全省16个州（市）、129个县（市、区），各州（市）农业农村局分管领导，各县（市、区）农业农村局主要领导、相关业务负责人共590人参加了培训。

（三）坚持问题导向，掌握基层实情。**一是深入基层实地调研。**多次深入基层对农村“厕所革命”推进情况进行实地调研，了解农村厕所粪污治理情况、厕所改造的模式类型、农民改厕意愿及农村“厕所革命”工作中存在的困难问题等情况，掌握了基层改厕工作一手资料。**二是开展改厕底数调查。**组织开展农村“厕所革命”摸底调查，以县域为单位摸清农村户用厕所、公共厕所的数量、模式等信息，全面梳理农村厕所建设改造、管理维护等情况，为稳步推进改厕工作打牢坚实基础。**三是建立信息调度机制。**按照省厕改办要求，每月对各地农村厕所改建进度情况进行调度，及时掌握各地工作推进进展及存在的问题，适时将推进情况在全省通报。

（四）加强分类施策，因地制宜推进。**一是实施分类推进。**按照各地经济发展水平，将全省农村人居环境整治以县为单位划

分为3类，一类县9个、二类县31个、三类县89个，结合省级三年行动实施方案，分类明确农村改厕工作目标要求，不搞“一刀切”。二是**实施分档推进**。省农村人居环境整治工作领导小组办公室制定了《云南省农村人居环境整治三档村庄分类标准》，组织各地以自然村为单位，对全省村庄进行定档分类，梳理不同档次村庄问题清单和工作清单，明确各档村庄的改厕指标要求，针对性开展工作。三是**实施整村推进**。按照《财政部、农业农村部关于开展农村“厕所革命”整村推进财政奖补工作的通知》要求，以一类县为重点、兼顾二类县，切实做好一、二类县农村改厕整村推进工作，确保组织到位、责任到位、质量到位。

(五)严把质量关口,提高群众满意度。一是**把好“十道关口”**。按照中央农办、农业农村部等七部委下发的《关于切实提高农村改厕工作质量的要求》，要求各地在工作中严把技术模式、产品质量、施工质量等“十道关口”，为确保高质量完成改厕任务提供了遵循。二是**完善工作机制**。为加强改厕工作动态监督，建立健全了群众举报投诉电话制度、接访制度、处理制度等问题反馈机制。同时，以农村厕所改建为重点，开展全省农村人居环境整治年度考评和第三评估。三是**建立厕所档案**。组织各地按照“一户一档”“一村一档”要求建立完善农村改厕台账，其中以乡镇为单位建立完善农村公厕台账，以行政村为单位建立农村户厕台账。四是**开展问题排查**。组织开展全省农村改厕问题大排查，对排查出的

问题，明确整改计划、整改主体、责任单位，制定完善相关工作台账，确保原因分析到位、及时整改到位。全省共排查公厕 18974 座、户厕 1806156 座，分别排查出问题 3706 个、130957 个，分别制定整改措施 3246 条、63757 条。

（六）落实中央精神，积极稳妥推进工作。一是进一步明确“积极稳妥”的工作要求。2019 年 10 月 31 日，召集 16 个州（市）农业农村部门负责同志及时传达《中央农村工作领导小组办公室农业农村部关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神坚决克服当前农村改厕突出问题的通知》精神，并下发《关于积极稳妥推进农村“厕所革命”的通知》，再次强调农村改厕工作要坚持分类指导，积极稳妥推进；坚持好字当头，质量优先推进；坚持统筹协调，协同推进农村厕所粪污治理与生活污水治理；坚持因地制宜，扎实推进粪污资源化利用；坚持建管并重，切实加强农村公共厕所管护。**二是优化改厕任务布局。**按照 2019 年 9 月 29 日农村改厕座谈会议精神，及时调整 2019 年一、二类县涉及中央奖补资金的户厕改建任务，并对三类县能够完成的改厕任务数进行摸底，要求三类县坚持实事求是、积极稳妥的原则，对照《云南省农村人居环境整治三年行动实施方案（2018-2020 年）》中 2020 年目标任务，认真核报 2020 年实际能够完成的无害化卫生户厕改建任务。**三是开展以农村“厕所革命”为重点的农村人居环境整治督导工作。**2019 年 10 月下旬-11 月上旬，省农村人居环境整治

工作领导小组组织成员单位，到 16 个州市开展以农村“厕所革命”为重点的农村人居环境整治督导，及时发现当前改厕工作中存在的问题，督促各地立行立改，并下发《关于进一步做好农村人居环境整治基础性工作的通知》，要求各地认真做好农村厕所建档工作，进一步建立完善问题反馈机制和厕所管护长效机制。

二、农村改厕资金投入情况

2018 年，省委办公厅、省政府办公厅印发《云南省农村人居环境整治三年行动实施方案（2018—2020 年）》，明确从 2018 年至 2020 年推进我省农村“厕所革命”、生活垃圾、污水治理等重点任务，要求建立省、州（市）和县（市、区）三级政府共同投入机制。省农业农村厅会同省财政厅，按照我省农村“厕所革命”三年行动确定的目标任务和中央“2019 年、2020 年聚焦一类县兼顾二类县”的要求，自 2019 年至今共筹措下达中央和省级资金 24177.32 万元，以农村无害化卫生户厕 400 元/户、行政村村委会所在地公厕 10 万元/座的标准，支持 276 万座户厕和 7433 座公厕改建，助力我省农村“厕所革命”三年行动圆满完成。同时，在支持户厕和公厕改建的基础上，逐步支持各地建立农村厕所长效管护机制，截至目前，从中央资金中安排 68135.44 万元，按约 195 元/户的标准，全覆盖 9 个一类县、31 个二类县建立厕所管护机制，覆盖 89 个三类县 2019-2020 年改建厕所建立管护机制。

此外，为进一步拓宽农村人居环境整治工作筹资渠道，省财

政厅会同省扶贫办印发《关于做好2020年财政专项扶贫资金管理、贫困县涉农资金整合试点及资产收益扶贫等工作的通知》(云财脱贫组〔2020〕12号),明确已稳定脱贫的贫困县可适当安排整合资金,用于以村容村貌干净整洁为目标的必要的农村人居环境整治项目,但不得用于工程建设或提档升级需求。

三、农村公厕改造建设标准及管护情况

2019年6月,根据我省山地较多、水源立体型分布等自然环境特点,在《云南省农村厕所改造建设技术指南(试行)》基础上,省农业农村厅邀请专家对农村公共厕所的选址设计、农村无害化卫生户厕的改造建设以及厕所的施工验收等技术方面进行了针对性的修改完善,并及时印发各州(市)参照执行。新修订的《云南省农村厕所改造建设技术指南(试行)》在农村公厕改造建设方面,明确的村庄公共厕所建设标准为基本型,有条件的村庄,可在此标准上按照有关要求建设。

同时,结合云南省推进爱国卫生专项行动,于2020年5月印发《关于加强农村厕所日常管理维护的通知》,要求各地切实用好下达的厕所后期管护和粪污处理或资源化利用资金,做好厕所后续管护工作,将公厕管护纳入村庄保洁员职责范围和村规民约,达到行政村村委会所在地公厕地面净、墙面净、厕位净,无蝇蛆、无溢流,灯明“三净两无一明”的要求,坚决遏制厕所粪污直排的情况,确保厕所“建起来”并“管起来”。

四、下步工作

下一步，我们将深入贯彻落实党中央、国务院及省委、省政府的决策部署，一方面联合省财政厅加大与国家对口部委汇报力度，从我省自身的困难和特点出发，积极争取中央加大对我省农村“厕所革命”政策和资金支持，争取对三类县农村改建厕所后期管护能力提升补助全覆盖。另一方面在支持完成我省农村“厕所革命”三年行动的同时，结合“十四五”规划编制，抓住打赢脱贫攻坚战后政策转型的机遇，持续开展农村“厕所革命”，在乡（镇）镇区和行政村村委会所在地公厕全覆盖的基础上，提高自然村无害化卫生公厕覆盖率，除人畜饮水困难地区外，逐步消除传统旱厕。加大农村改厕技术指导和检查验收力度，完善厕所改建、监督、检查和考评机制。

附件：1.代表建议、批评和意见办理情况反馈表

2.建议、提案面商登记表


3.建议、提案办理情况清单



（联系人及电话：尹橙彤，0871-65651736）

附件 1

代表建议、批评和意见办理情况反馈表

代表姓名	鲁开红	建议编号	第 0608 号
建议标题	《关于加快农村集市及村寨公共厕所标准化建设及管理的建议》		
承办单位名称	省农业农村厅		
对办理建议、批评和意见结果的情况反馈			
满意	✓	基本满意	不满意
对改进办理工作的意见和建议	<p>承办单位多次与代表电话网络沟通交换意见。省农业农村厅对代表建议中提到的问题逐一做了说明和答复，并对今后政府即将实施的工作计划做了进一步说明。</p> <p>对省农业农村厅的答复表示满意。</p> <p style="text-align: right;">  2020.8.19 </p>		
备注	<p>请代表收到建议答复件后 1 个月以内，将此表邮寄（发邮件、传真）至省人大常委会选联工委代表议案建议处。邮寄地址：云南省昆明市西山区滇池路 166 号省人大常委会选举联络工作委员会代表议案建议处，邮编：650228；联系电话及传真：0871—63996715；邮箱：ynyajy@163.com。</p>		

附件 2

建议、提案面商登记表

建议、提案 编号：第 0608 号

标题		关于加快农村集市及村寨公共厕所标准化建设及管理的建议			
承办单位名称		云南省农业农村厅			
经办人	尹橙彤	职务	主科	电话	65651736
面商情况	与鲁开红代表就建议进行充分电话沟通后，于 8 月 14 日通过邮件将第 0608 号建议答复发送达鲁开红代表。				
代表委员意见	8 月 19 日，鲁开红代表通过邮件反馈《代表建议、批评和意见办理情况反馈表》，对省农业农村厅的答复表示满意。				

说明：1.承办单位对代表、委员采取面商方式沟通的，均需规范填写此表。

2.登记完毕后，由承办单位负责报送省人大常委会选联工委代表议案建议处（电话及传真：0871—63996715）或省政协提案委办公室（电话：0871—63997058）或省政府办公厅议案处（电话及传真：0871—63632884）

附件 3

建议、提案办理情况清单

建议
提案

第 0608 号

单独办理 分办
主办 协(会)办

标题	关于加快农村集市及村寨公共厕所标准化建设及管理的建议										
承办单位	省农业农村厅						承办人	尹橙彤			
是否开展调研	是 (调研简况)							否	✓		
协商方式	面商		其他方式 (具体说明)			电话及邮件沟通					
办理结果分类	A类	✓	B类		C类		办理结果是否公开	公开		不公开	
A类件成果转化情况	2018-2020年7月底,全省共完成9072座行政村村委会所在地公厕改建,地还有通过其他项目(易地扶贫搬迁、生态移民搬迁等)和途径(集体自筹等)进行公厕改造建设,预计到2020年底,能够实现全省行政村村委会所在地1座以上无害化卫生公厕全覆盖。										
B类件承诺情况	承诺事项及 时限										
	责任单位										

抄送：省人大常委会选联工委，省政府办公厅。

云南省农业农村厅办公室

2020年8月20日印发
