

云南省农业农村厅 文件 云南省财政厅

云农产〔2019〕5号

云南省农业农村厅 云南省财政厅关于征集 2020年农业产业强镇示范项目的通知

各州、市农业农村局、财政局：

为做好全省2020年农业产业强镇示范项目征集、储备，经研究，我们共同制订了《云南省2020年农业产业强镇示范建设项目申报指南》，现予以印发，请按照要求做好项目申报征集工作。



2019年6月13日

云南省 2020 年农业产业强镇示范建设项目 申报指南

为切实做好我省 2020 年农业产业强镇示范建设项目申报工作，加快推进农村一二三产业融合发展，建设一批乡土经济活跃、乡村产业特色明显的农业产业强镇，助力实施乡村振兴战略，根据工作需要，参照《农业农村部办公厅 财政部办公厅关于做好 2019 年农业产业强镇示范建设工作的通知》（农办计财〔2019〕23 号）要求，结合我省实际，特制定本申报指南：

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平总书记关于做好“三农”工作重要论述为指引，以实施乡村振兴战略为总抓手，以农业供给侧结构性改革为主线，以镇（乡，下同）为载体，以农村一二三产业融合发展为核心，聚焦农业主导产业，全产业链培育，多要素聚集，支持建设一批多主体参与、多业态打造、多要素集聚、多利益联结、多模式创新的农业产业强镇，加快构建标准原料基地、集约加工转化、网络服务体系、紧密利益联结的产业集群，打造主业强、百业兴、宜居宜业的乡村产业发展高地，助推乡村产业振兴。

（二）基本原则。一是**聚焦主业、集群发展**。壮大主导产业，聚合资源要素，培育新产业新业态，推进产业集群发展，

激活一方经济，带富一方百姓。**二是创新引领、融合发展。**创新发展模式，推动产业链相加、价值链相乘、供应链相通“三链重构”，让农民更多分享产业链增值收益。**三是多方参与、协同推进。**发挥市场配置资源的决定作用和政府作用，引导龙头企业、新型农业经营主体和小农户积极参与，形成同向发力、协同推进的格局。

二、建设内容及支持方式

（一）建设内容

一是壮大农业主导产业。依托镇域 1~2 个农业主导产业，着眼全产业链培育，支持建设规模化、标准化、专业化绿色生产基地，扶持发展农产品初加工、精深加工、综合利用，支持建设仓储物流体系，创建区域品牌、产品品牌，培育新业态新模式，推进产业深度融合，构建特色鲜明、布局合理、创业活跃、联农紧密的乡村产业体系，示范引领城乡融合发展。

二是培育产业融合主体。扶持一批管理规范、运营良好、联农带农能力强的农民专业合作社、家庭农场，培育壮大一批产业基础好、发展前景足、引领动力强的农产品加工企业，发展一批专业水平高、服务能力强、服务行为规范、覆盖农业产业链条的生产性服务组织，打造一批以龙头企业为引领、以合作社和家庭农场为纽带、以农户为基础的农业产业化联合体，增强乡村产业发展的内生动力。

三是创新利益联结机制。引导示范镇完善股份合作、“保

底收益+按股分红”、订单农业等利益联结机制，带动农民就地就近创业创新，调动广大农户发展乡村产业的积极性。鼓励各地创新形式，将财政补助资金折股量化到农民专业合作社成员或农户，实现小农户与现代农业的有机衔接，让农户更多分享乡村产业发展政策红利。

四是建立健全体制机制。鼓励各地以主导产业发展为切入点，集成政策、集聚要素、集合功能、集中资金，加快建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，统筹推进农村集体产权制度改革、城乡基础设施建设、农村人居环境整治等工作，通过产业兴旺实现以产兴村、产镇融合的发展格局，示范带动农业农村现代化。

五是助力产业脱贫攻坚。发挥中央财政引领作用，支持有条件的贫困地区开展农业产业强镇示范建设，探索适宜贫困地区的乡村产业发展模式，延伸产业链，提升价值链，拓宽收益链，让贫困户尤其是建档立卡的贫困户充分分享产业融合发展的增值收益，助力脱贫攻坚。

（二）支持方式

中央财政通过以奖代补等方式对农业产业强镇示范建设予以适当支持。中央财政补助资金由各地结合建设内容，按照填平补齐的原则，集中用于扶持壮大乡土经济、乡村产业，推进产业融合发展，推动建立现代农业产业体系。

鼓励各州（市）农业农村、财政部门按照规定统筹整合其

他资金，撬动社会资本和金融资本投资，集中支持实施农业产业强镇示范建设，打造云南乡村振兴的示范样板。

三、建设条件及推荐程序

（一）建设条件

申请农业产业强镇示范建设的镇应达到以下条件：

1.政府重视支持有力。县镇两级政府对农业产业强镇示范建设实施意愿强烈，组织领导机制健全，在土地、财政、金融和人才等方面出台相应政策。

2.主导产业基础牢固。主导产业优势明显，绿色发展成效突出，农村一二三产业结构合理，社会化服务体系保障有力，镇域农业主导产业总产值达到1亿元以上（国家贫困县可放宽为0.3亿元以上）。

3.产业融合示范带动。围绕主导产业推进农村一二三产业融合发展，产业链长、主体多元、业态多样，类型丰富。镇域内有地市级以上农业产业化龙头企业，农产品加工业产值与农业产值比达到1.6:1以上（对国家贫困县不作要求）。

4.规划布局科学合理。区位优势明显，功能定位清晰，发展目标明确，有农业产业发展规划，原料基地、加工转化、仓储流通、服务配套等布局合理。水、电、路、网络等基础设施和公共服务设施基本完备。

5.联农带农机制紧密。农业产业化龙头企业、农民合作社等新型经营主体与农户建立紧密型利益联结机制，农民能够分

享全产业链增值收益。农村居民人均可支配收入高于所在县域平均水平 10%以上。

（二）申报程序

各州（市）根据本申报指南及要求，做好前期项目的征集、储备与预申报报送等工作。经县级申报、市级推荐、省级评审等环节，省农业农村厅、省财政厅择优上报，国家农业农村部、财政部组织审查备案。

1.申报主体。由县级人民政府作为申报主体，公开组织遴选和征集申报，择优确定开展示范的农业产业强镇。

2.申报程序。申报主体组织如实填写《农业产业强镇示范建设申请表》和编制《农业产业强镇示范建设实施方案》，报州（市）农业农村局和财政局。各州（市）农业农村局、财政局严格审核申报材料，于 2019 年 7 月 15 日前将申报文件及申报材料（申请表、实施方案与相关证明材料）一式 5 份报送省农业农村厅乡村产业发展处。

3.申报名额。每个州（市）推荐 3 个名额，有粮油糖等大宗农作物（含种业）为主导产业的农业产业强镇所涉及的州市可增加 1 个名额，超额或逾期报送材料将不予受理。相关州（市）推荐的农业产业强镇示范项目，要向贫困地区、一二三产融合发展先导区、国家“一村一品”示范村镇倾斜。城关镇、开发区、街道办事处、国家现代农业产业园所在地不列入申报范围。

4.省级评审。省农业农村厅、财政厅将根据农业农村部、财政部申报通知精神与要求，按照名额控制指标，组织有关领域专家，对征集的项目申报材料进行综合评审，择优向农业农村部、财政部推荐拟开展农业产业强镇示范建设的名单。

四、有关要求

（一）加强组织领导。农业产业强镇示范建设实行中央统筹、省负总责、县镇抓落实的工作机制。省、州（市）、县镇要协调配合，各司其职，认真抓实抓好项目示范建设工作。要压实县、乡镇人民政府责任，确保农业产业强镇示范建设取得实效。

（二）助力强化协调配合。省农业农村厅、财政厅建立了沟通协调机制，强化项目指导与跟踪管理。相关州（市）农业农村、财政等部门要建立工作协作机制，密切合作，州（市）财政局要强化资金落实和政策监督，州（市）农业农村局计划财务部门要加强组织协调和政策统筹，乡村产业发展部门要抓好项目组织实施，指导督促有关县、乡镇做好项目实施工作。

（三）强化监督管理。省农业农村厅、省财政厅将加强对项目实施和监督管理工作，建立工作绩效考核制度，对项目进行绩效评价，完善激励约束机制，确保资金规范使用，建设取得实效。财政资金不得用于少数几家企业直接补助或搞平均分配“撒胡椒面”，严禁产生“大棚房”问题，严禁修建楼堂馆所、培训中心、职工宿舍以及购置非生产性车辆，严禁用于城乡道

路建设及绿化等基础设施，严禁变相搞房地产开发。坚决杜绝涉黑涉恶现象的发生。

（四）加强宣传引导。已实施项目的州（市）要强化监督指导，及时总结农业产业强镇示范建设的典型经验和成熟模式，采取多种途径加大宣传，全面展示农业产业强镇示范建设成效，营造政策实施的良好氛围。

联系人及联系方式：

省农业农村厅乡村产业发展处 许竞文 电话：
0871-65749695（地址：昆明市万华路169号，电子版发送至邮箱 ynxzqy@126.com）

省农业农村厅财务处 付思明 电话：0871-65749402

省财政厅农业处 黄初发 电话：0871-63627513

附件：1.农业产业强镇示范建设申请表（样式）

2.农业产业强镇示范建设实施方案（样式）

附件 1

农业产业强镇示范建设申请表（样式）

镇（乡）名称		_____省（区、市）_____县（市、区） _____镇（乡）			
负责人及联系方式					
镇域面积 （平方公里）		人口情况 （万人）			
农业主导产业	1	2			
2018 年农业产值 （亿元）		主导产业产值 （亿元）	1		
2018 年农产品加 工业产值（亿元）			2		
2018 年农产品加 工业产值与农业 产值的比值		镇域内农业产业化 龙头企业数量（个） （附证明材料）		国家级 _____ 个 省 级 _____ 个 地市级 _____ 个	
主要农产品获得绿色食 品、有机食品或者农产品 地理标志登记情况（附证 明材料）	绿色食品认证 <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无 （如有：有_____个，产品名称：_____）				
	有机食品认证 <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无 （如有：有_____个，产品名称：_____）				
	农产品地理标志登记 <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无 （如有：有_____个，产品名称：_____）				
有无编制镇域农业产业发展总体规划 （如有，请附证明材料并扫描附后）		<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无			
县级相关支持政 策情况（附证明材 料）					
乡镇农村居民 人均可支配收入（万元）		县级农村居民 人均可支配收入（万元）			

<p>主导产业 基本情况 (300 字以内)</p>	
<p>产业融合 发展情况 (300 字以内)</p>	
<p>联农带农机制 (300 字以内)</p>	
<p>支持内容及 资金测算</p>	

申请实施乡（镇） 意见	负责人签字：（公章） 年 月 日	
推荐意见 （县级农业农村部门）	推荐意见 （县级财政部门）	
推荐意见 （县级人民政府意见）		
推荐意见 （州、市级农业农村部门）	推荐意见 （州、市级财政部门）	
推荐意见 （省级农业农村部门意见）	推荐单位 （省级财政部门）	

附件 2

(样式)

农业产业强镇示范建设

实 施 方 案

省（区、市）市

县（市、区）镇（乡）

2019 年**月**日

一、镇（乡）基本情况

包括示范建设镇区域范围、镇（乡）基本发展情况等。

二、乡村产业发展条件

包括主导产业、产业融合、联农带农机制创新、技术研发应用、绿色发展、品牌建设等方面。

三、思路目标

包括项目实施思路、任务目标等。

四、规划布局

包括区域内农业产业规划、发展思路等。

五、建设内容

包括承担主体、实施内容等方面。

六、资金测算、使用和管理

包括资金测算、使用方向、资金监督等方面。

七、效益分析

包括经济效益、社会效益和生态效益等方面。

八、支持政策

九、组织保障

包括组织领导机制、运行机制、宣传策划等。

