

A

公开

# 云南省农业农村厅文件

云农经〔2018〕22号

---

## 对云南省十三届人大一次会议 第131号建议的答复

刘智等5位代表：

您们提出的关于加快我省新型农业经营主体发展的建议，已交我们会同省金融办研究办理，现答复如下：

加快发展新型农业经营主体，是关系农业农村现代化的重大战略，对于推进农业供给侧结构性改革，带动农民就业增收、增强农业农村发展新动能具有十分重要的意义。代表们提出的建议，符合云南实际，具有较强的针对性、指导性、可操作性。省农业厅将在今后工作中认真吸纳，抓好落实，积极协调有关部门，着力破解新型农业经营主体发展制约因素，合力推进我

省新型农业经营主体持续健康发展。

### 一、关于解决农村土地流转问题

新型农业经营主体发展，离不开土地这个基本要素。近年来，为落实集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权，推进农村土地规范、有序流转，我们主要开展了以下工作：一是全面开展了农村土地承包经营权确权登记颁证，截至2018年9月底，全省共调查农户910万户，确权家庭承包耕地面积10849万亩，为“三权分置”奠定了坚实基础。二是规范土地流转管理，省委、省政府先后出台了《关于引导和规范农村土地经营权流转发展农业适度规模经营的实施意见》（云办发〔2014〕46号）和《关于推动农村土地所有权承包权经营权分置的实施意见》（云办发〔2017〕20号），省农业厅下发了《云南省农村土地承包经营权流转合同示范文本》，不断健全完善了促进农村土地流转的政策措施和管理制度。三是搭建流转交易平台，打造土地经营权流转支撑体系。按照农业部印发的《农村土地经营权流转交易市场运行规范（试行）》，指导各地因地制宜积极开展农村土地经营权流转市场建设。2017年全省17个县150个乡镇建立了土地流转交易市场，并正在着手建设土地承包经营权信息应用平台，逐步实现省、市、县、乡各级互联互通，推进了土地承包合同管理、权属登记、经营权流转和纠纷调处

等业务工作的信息化。2017年末，全省家庭承包耕地流转总面积达到893.1万亩，比2016年增7.5%。签订耕地流转合同175.5万份，比2016年增9.8%。四是加强农村土地承包经营纠纷调处仲裁工作。全省129个县（市、区）全部成立了农村土地承包仲裁委员会，实现了土地承包仲裁委员会全覆盖。2017年，受理土地承包流转纠纷总量3.24万件，调处纠纷数2.89万件，调处率近90%。

下一步，我们将深入贯彻中央和省委、省政府有关精神，2018年全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证，解决农民土地流转疑虑。着力抓好土地流转政策落实，不断优化土地流转环境，解决好土地流转服务不到位、纠纷调处难等问题。积极沟通协调国土等有关部门解决新型农业经营主体建设配套辅助设施用地问题，为新型农业经营主体发展用地提供保障。

## 二、关于解决农村金融服务的问题

新型农业经营主体发展壮大，离不开资金支持，而贷款难的问题一直是制约新型农业经营主体发展的瓶颈。为解决这一难题，一是不断优化信贷供给结构。“十三五”期间省金融办每年与16家银行签订培育壮大农业小巨人金融服务书。2017年16家银行累计信贷投放419.62亿元，完成目标任务280亿元的149.86%。省银监局深入推进农村信用体系建设，2017年

全省农合行、农商行、农信社对农民专业合作社贷款余额 9.05 亿元。二是鼓励金融机构创新金融产品。2017 年农村“两权”抵押贷款试点稳步推进，全省农民住房财产权抵押贷款余额 39.03 亿元，农村土地承包经营权抵押贷款余额 6.37 亿元。三是加强金融基础设施建设。人行昆明中心支行积极实施农村普惠金融服务工程，推出“一站式”综合服务站，累计建成惠农支付服务站 1.88 万个，实现了全省 1.26 万个行政村的全覆盖。农业银行建设全省惠农通工程，服务点总数 13886 个，覆盖了 83.5% 行政村，惠农卡发放 590.7 万张，惠农卡有效客户 259.89 万户。省农信社开展信用镇、信用村（组）、信用户评定和农户建档评级工作，为全省 881 万户农户建立信贷档案，评定了 668 万户信用户、2.16 万个信用组、3386 个信用村和 260 个信用镇，为简化贷款手续奠定了坚实基础。四是健全完善了农业保险制度，提高保费补贴比例，提升了保险保障金额。2017 年起玉米、水稻、油菜三个险种省级财政补贴比例由原来的 10%~50% 提高为 25%~50%。在保费不变的基础上，水稻、玉米、油菜、甘蔗、橡胶、能繁母猪、奶牛等的保险保额均有提高，其中最高增幅达 76%（玉米）。将种植业保险在原有责任基础上扩展了干旱责任，水稻和橡胶保险扩展了病虫害责任，种植业起赔线由 70% 降低到 20%，赔偿比例由原损失金额的 50% 提高到 80%。积极发

展地方特色农业保险，开展了咖啡、苹果种植保险试点工作。

下一步，我们将不断完善融资担保服务，逐步建立以政府财政作后盾支撑的贷款担保机制，为经营管理先进、业绩良好、发展前景光明、确实需要资金的新型农业经营主体融资行为进行担保。不断扩大贷款抵押、质押品种范围，探索建立土地承包经营权、大型农用生产设备、林权、四荒地使用权等抵押贷款和应收账款、仓单、可转让股权、专利权、注册商标专用权等权利质押贷款，解决新型农业经营主体贷款难的问题。逐步构建新型农业经营主体信用评价体系，对生产经营正常且信用等级高的新型农业经营主体，在贷款优先、提高贷款额度和简化审批流程等方面提供便利。健全政策性农业保险制度，不断提高农业保险覆盖面和保障水平。

### **三、关于解决经营体制机制问题**

近年来，在党中央、国务院和省委、省政府一系列强农惠农政策的鼓励引导下，全省各地因地制宜，大力培育农业龙头企业、家庭农场、农民专业合作社、专业大户等新型农业经营主体，初步形成了以专业大户和家庭农场为基础、农民专业合作社为纽带、农业龙头企业为骨干的新型农业经营体系，有力推动了高原特色现代农业加快发展。但也存在总量不足、质量不高、运行不规范等问题，全省农业龙头企业销售收入 10 亿元

以上的仅有 25 个，农民专业合作社总量仅占全国的 2.6%；全省农产品加工产值占农业总产值比仅为 0.72:1，远低于全国 2.2:1 的水平；2017 年全省农户的入社率 27%，低于全国 48% 的平均水平；农民在参与新型农业经营主体经营中获益不多，企业和农户利益联结不紧密等问题，需更加关注并着力破解。一是创新多种经营模式。在积极培育各类新型农业经营主体同时，鼓励主体间开展全方位的联合与合作。依托农业龙头企业的技术资金和稳定的销售渠道，利用合作社土地、劳力资源的优势，大力推行“企业+合作社+农户”模式；充分发挥“村两委”组织优势和合作社经营优势，组织分散的农户统一经营，推动“一村一品”产业化格局的发展。以区域或产业为纽带组建农民专业合作社联合社抱团发展，实行生产、加工、销售“一条龙”。积极推行股份合作，鼓励村集体以资产、资源等使用权以及农户承包土地入股新型农业经营主体，采取劳务用工、利润返还等形式，让村集体和农户更多分享产品增值效益，促进经营主体和农户之间建立紧密的利益联结机制。二是充分发挥政府引导职能。深入开展重点龙头企业、农民专业合作社示范社、示范家庭农场建设，积极争取财政设立专项扶持资金，按照“扶优扶强”思路，扶持资金向重点龙头企业、示范社和示范家庭农场倾斜，调动各类经营主体发展积极性，引导各类经营主体争先争优，做大做

强。三是建立人才支撑长效机制。落实新型职业农民培训中长期规划，组织开展多种形式农业技术培训，大力开展以初高中毕业生、返乡农民工和农村能人为主要对象的新型职业农民的培训教育，培养农村实用人才，为农业经营主体发展提供人才支撑。四是强化监管措施落实。积极发挥工商、税务、金融等部门力量，通过企业年度报告制度、信用公示系统、列入失信名单等措施及时公布企业经营情况，引导各类新型农业经营主体完善内部运行机制，依法依规有序发展。

附件：1.建议、提案面商登记表

2.代表建议、批评和意见办理情况反馈表

云南省农业农村厅

2018年10月19日

## 建议、提案面商登记表

建议 第 131 号

事由案由	关于加快我省新型农业经营主体发展的建议						
承办单	省农业厅	经办人	吴昕	职务		电话及传真	65749487
面商情况	<p>2018年9月28日省人大常委会农工委、选联工委、省农业厅、省金融办相关负责人及建议人代表陈伟进行了面商。</p> <p>一、省农业厅汇报建议办理情况；</p> <p>二、省金融办就建议协办情况作介绍；</p> <p>三、省人大常委会农工委发言；</p> <p>四、建议人对答复表态是否满意并提出意见建议；</p> <p>五、省人大常委会选联工委发言；</p> <p>六、省政府办公厅议案处发言。</p>						
代表委员签署意见	<p>办理认真. 提出的措施有效、积极. 对办理各项均满意. 陈伟 2018.9.28</p>						

说明：1. 承办单位对代表、委员采取面商方式的，均需规范填报此表。

2. 登记完毕后，由承办单位负责报送省人大常委会选联工委代表联络处（0871-64105437、64151070）或省政协提案委办公室（0871-64608065、64608066），同时送省政府办公厅议案处（0871-63631466、63619569）。



附件 2

## 代表建议、批评和意见办理情况反馈表

代表姓名		建议编号	
建议标题			
承办单位名称			
对办理建议、批评和意见结果的情况反馈			
满意		基本满意	
不满意			
对改进办理工作的意见和建议	代表签名： _____		
备注	请代表收到建议答复件 1 个月内，将此表邮寄至省人大常委会选联工委代表议案建议处。邮寄地址：昆明市西山区滇池路 166 号省人大常委会选联工委代表议案建议处；邮编：650228；联系电话：0871-64105437；传真：0871-64105437；邮箱：ynyajy@163.com		

云南省人大常委会选举联络工作委员会

---

抄送：省人大常委会选联工委代表联络处，省政府办公厅议案处。

---

云南省农业农村厅办公室

2018年10月24日印

---